GREENPEACE

# ปฏิวัติพลังงาน ผ่านกฎหมาย พลังงานหมุนเวียน

Copyright ©2012 Greenpeace Southeast Asia

# บทบัญญัติ

I. อนาคตที่เราต้องการ *1*
II. พลังงานหมุนเวียน *4*
III. กฎหมายพลังงานหมุนเวียน *16*

ปฏิวัติพลังงาน
ร่วมปฏิวัติพลังงาน
ผ่านกฎหมายพลังงานหมุนเวียน

Copyright ©2012 Greenpeace Southeast Asia

ปฏิวัติพลังงานผ่านกฎหมายพลังงานหมุนเวียน

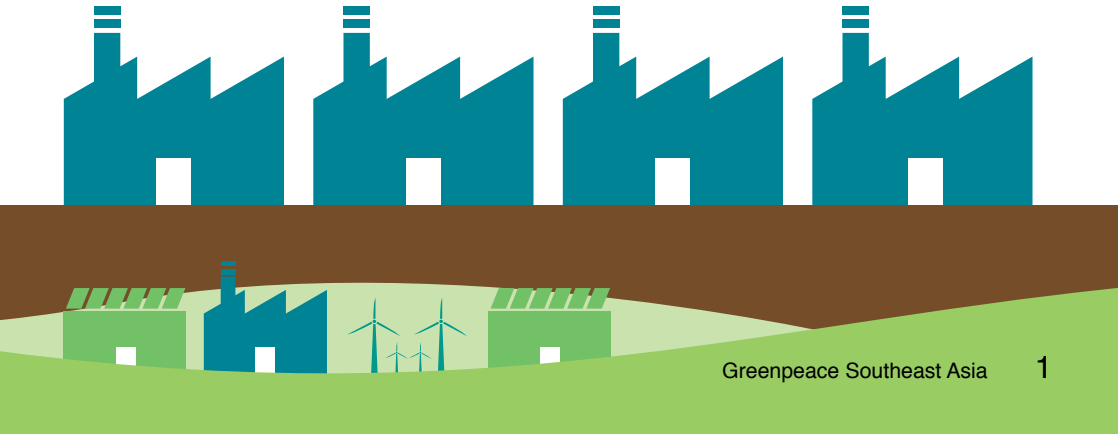
GREENPEACE

# I.

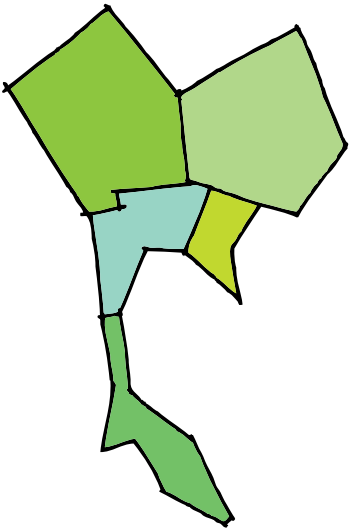
# อนาคตที่เราต้องการ

## สร้างอนาคตที่เราต้องการ
## ร่วมผลักดันกฎหมายพลังงานหมุนเวียนฉบับแรกของไทย

การขยายตัวของการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนในประเทศไทยขณะนี้เป็นบทพิสูจน์ว่าเราก้าวสู่การปฏิวัติพลังงานแล้ว สิ่งที่เป็นความหวังของเราทั้งหลายในฐานะพลเมืองคือการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของนโยบายพลังงาน



กระทรวงพลังงานตั้งเป้าหมายการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนให้ได้ร้อยละ 25 ภายใน 10 ปี (พ.ศ. 2555-2564) ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก แหล่งพลังงานหมุนเวียนที่หลากหลาย เช่น แสงอาทิตย์ ลม ก๊าซชีวภาพ ชีวมวล น้ำ (ขนาดเล็ก) ความร้อนใต้พิภพ คลื่น เป็นต้น รวมกันแล้วมีมากถึง 9,201 เมกะวัตต์ ที่พร้อมเชื่อมต่อกับระบบสายส่งไฟฟ้า เพื่อสร้างความมั่นคงทางพลังงานที่แท้จริง และรับประกันว่าประชาชนเข้าถึงบริการต่างๆ ในชีวิตประจำวันจากระบบการผลิตไฟฟ้าสมัยใหม่ที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมนับจากนี้ไปอีก 10 ปี



แต่การพัฒนาและการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนให้เป็นไปตามเป้าหมายนี้ ต้องอาศัยความมุ่งมั่น และเจตจำนงทางการเมืองของรัฐบาล โดยเฉพาะการดำเนินการให้มีกลไกสนับสนุนการพัฒนาและการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและยั่งยืน โดยมีหัวใจสำคัญอยู่ที่ “กฎหมายพลังงานหมุนเวียน” ที่จะต้องมีไว้เพื่อประโยชน์ของประชาชนและหลุดพ้นจากการผูกขาดด้านพลังงาน กฎหมายพลังงานหมุนเวียนที่ตอบสนองเป้าหมายดังกล่าวจะต้องมีวัตถุประสงค์หรือทำให้เกิดประโยชน์ ดังต่อไปนี้

1. ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและยั่งยืนเป็นอันดับแรก ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนสามารถเข้าถึงระบบสายส่งก่อนพลังงานอื่นๆ

2. ทุกคน ทุกบ้าน ทุกหย่อมหญ้า สามารถผลิตพลังงานหมุนเวียนเพื่อใช้และขายสู่ระบบสายส่งไฟฟ้า ทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกันในการใช้และผลิตพลังงานหมุนเวียน

3. การบริหารจัดการระบบโครงข่ายไฟฟ้ามีความโปร่งใสและราคาไฟฟ้าที่ผลิตจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนมีความเป็นธรรม

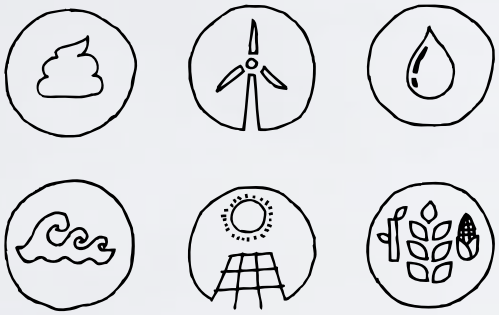
4. จัดตั้งกองทุนวิจัยและพัฒนาศักยภาพและเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนในทุกจังหวัด และเพิ่มอัตราการจ้างงานจากการลงทุนและการดำเนินงานระบบพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและยั่งยืน

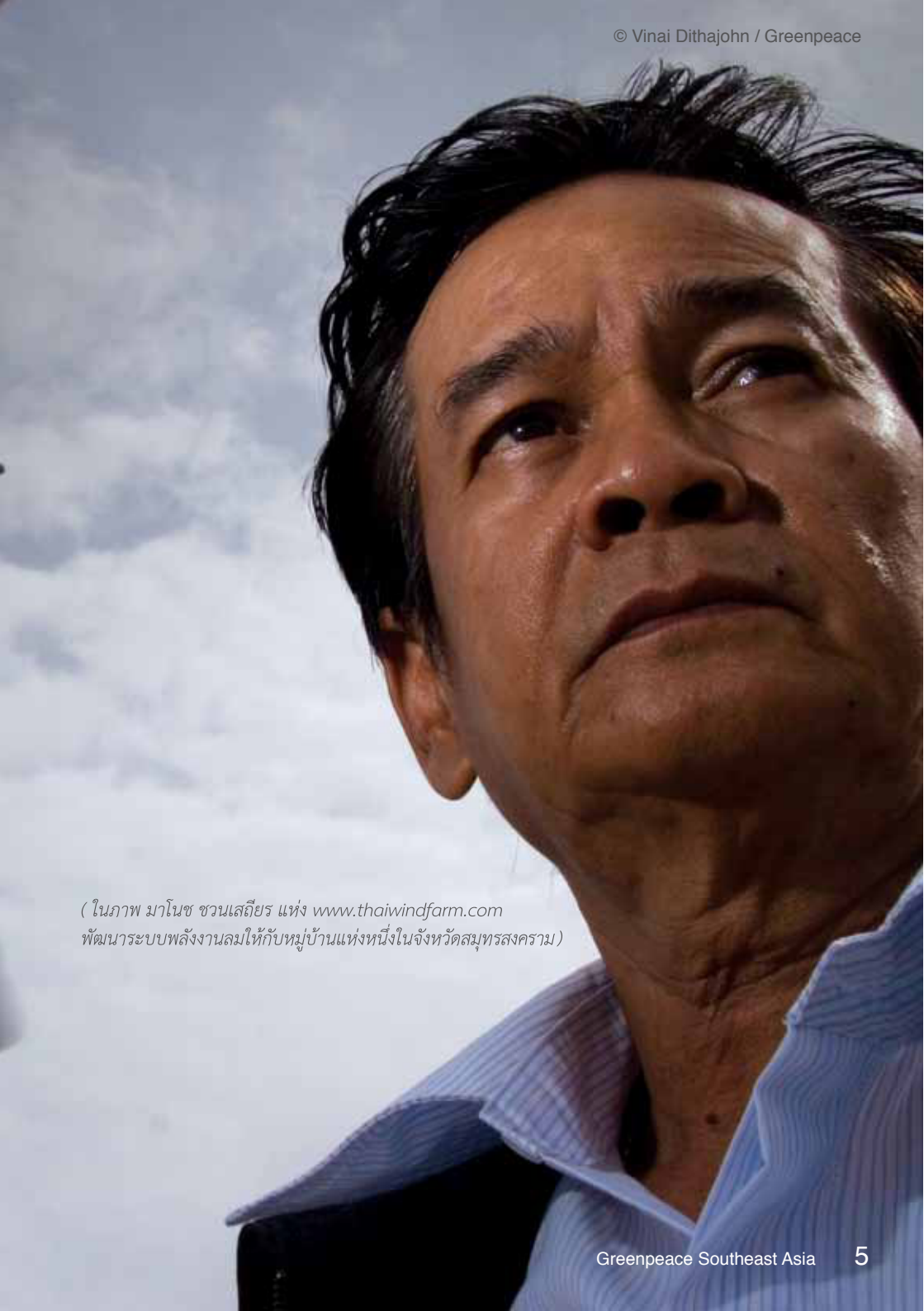
5. ผู้ใช้ไฟฟ้ามีสิทธิเลือกใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและยั่งยืนแทนไฟฟ้าจากพลังงานฟอสซิลเพื่อสร้างจิตสาธารณะ ร่วมกันลดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

# II.
# พลังงานหมุนเวียน

**กรีนพีซอยากเห็นประชาชนอย่างน้อย 55,555 คน พร้อมยิ้มรับและร่วมก้าวสู่การปฏิวัติพลังงานก้าวต่อไป ร่วมบอกให้โลกรู้ว่าคนเล็กคนน้อยอย่างคุณนี่แหละร่วมสร้างพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดซึ่งเป็นอนาคตที่เราต้องการให้เกิดขึ้นจริง**

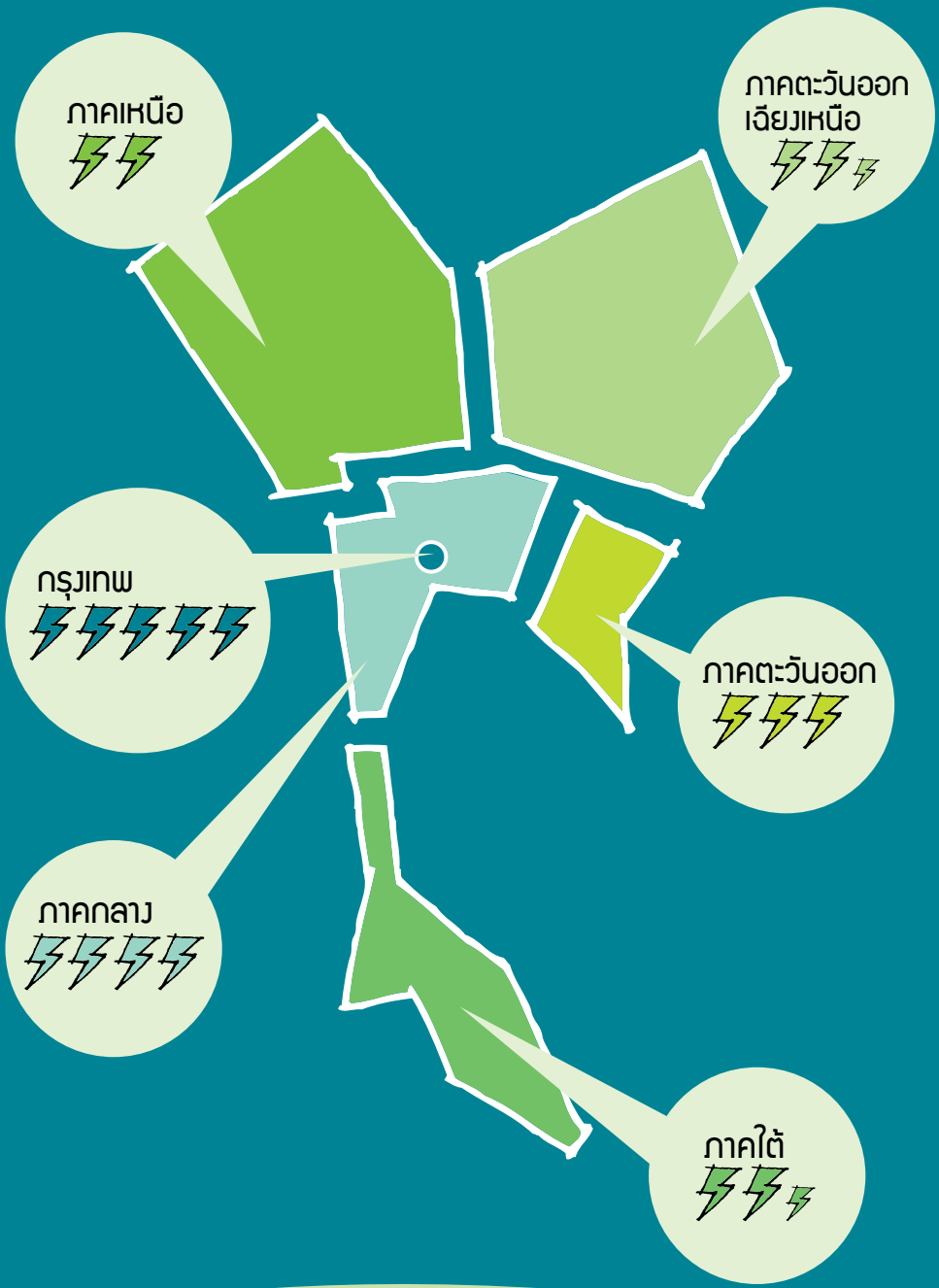
พลังงานที่ไม่ทำให้พวกเราตกอยู่ในวงจรอุบาทว์ของมลพิษ หายใจเต็มปอด ท่ามกลางสายลมและแสงแดด เก็บเกี่ยวศักยภาพอย่างเต็มที่จากสายน้ำ เศษพืชและขี้ รับไออุ่นจากความร้อนระอุใต้ดินและเอิบอิ่มไปกับเกลียวคลื่นทะเลและมหาสมุทร พลังงานที่ทำให้คนไทยยิ้มรับเศรษฐกิจดีและมีความสุข





© Vinai Dithajohn / Greenpeace

*( ในภาพ มาโนช ชวนเสถียร แห่ง www.thaiwindfarm.com*
*พัฒนาระบบพลังงานลมให้กับหมู่บ้านแห่งหนึ่งในจังหวัดสมุทรสงคราม )*


ภาคเหนือ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
กรุงเทพ
ภาคตะวันออก
ภาคกลาง
ภาคใต้

หากเราเพิ่มสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน 9,201 เมกะวัตต์ ตามที่กำหนดในแผนพัฒนาพลังงานทดแทน 10 ปี ของกระทรวงพลังงาน เราจะลดการนำเข้าเชื้อเพลิงถ่านหินและยูเรเนียม ป้อนโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ได้อย่างน้อย 10 โรง หรือสามารถทดแทนความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานสกปรกทั้งหมดของกรุงเทพมหานครได้ทั้งปี หรือความต้องการใช้ไฟฟ้าทั้งหมดต่อปีของภาคเหนือ อีสาน และใต้รวมกัน หรือความต้องการใช้ไฟฟ้าทั้งหมดต่อปีของภาคกลาง

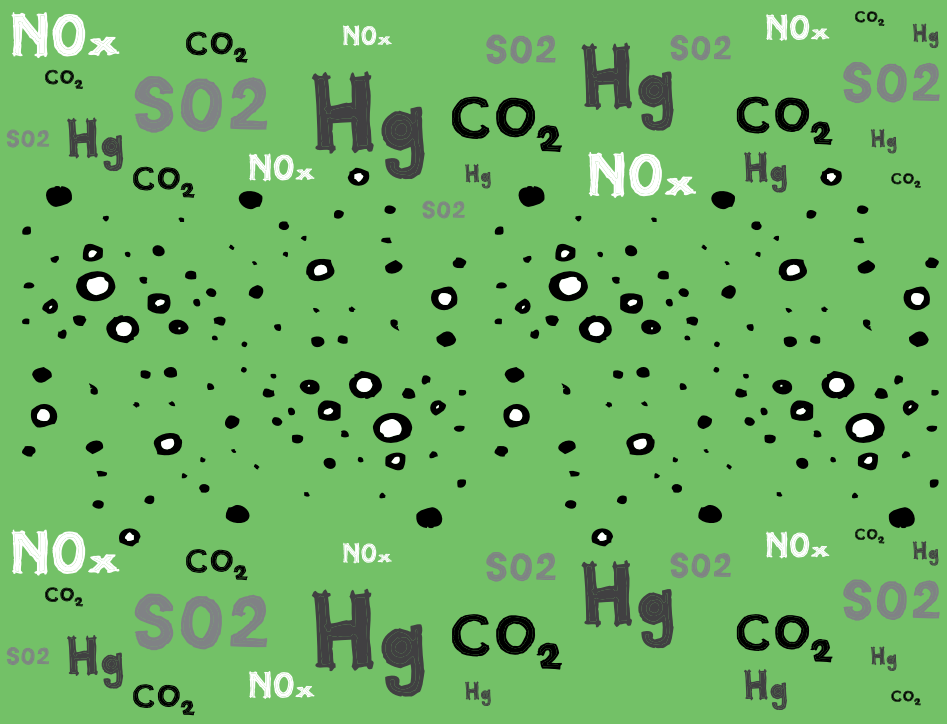
# ความต้องการใช้ไฟฟ้า ปี 2553

| ความต้องการใช้ไฟฟ้า ปี 2553 | หน่วย (กิโลวัตต์ชั่วโมง) | ร้อยละ |
|---|---|---|
| กรุงเทพ | 45,061 ล้านหน่วย | 30.18 |
| ภาคเหนือ | 12,000 ล้านหน่วย | 8.04 |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | 14,452 ล้านหน่วย | 9.68 |
| ภาคกลาง | 39,766 ล้านหน่วย | 26.63 |
| ภาคตะวันออก | 24,696 ล้านหน่วย | 16.72 |
| ภาคใต้ | 13,072 ล้านหน่วย | 8.75 |

# หากบ้าน 1 หลัง ใช้ไฟฟ้า 300 หน่วยต่อเดือน

ตามบิลค่าไฟฟ้าที่เรียกเก็บและไฟฟ้าที่ใช้มาจาก
โรงไฟฟ้าถ่านหิน สมาชิกในบ้านจะมีส่วนในการปล่อย

=300

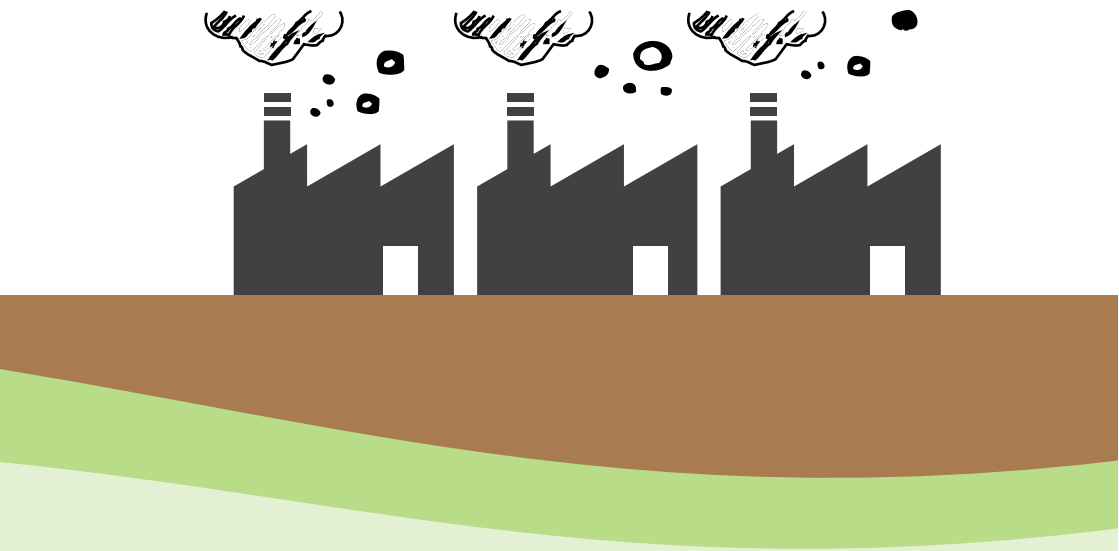

NOx
CO2
SO2
Hg

# ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากถ่านหิน คือ 2.76 บาทต่อหน่วย

---

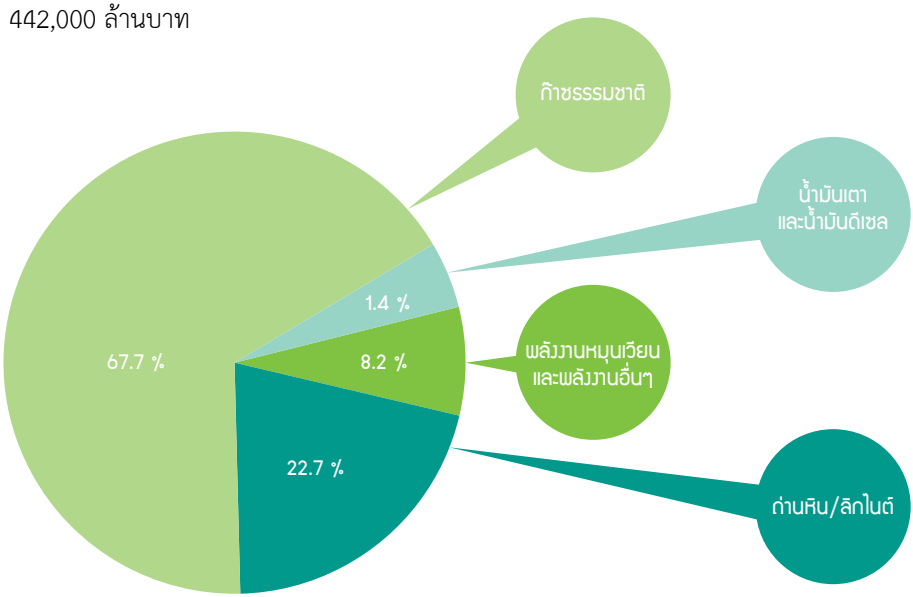
# เมื่อพิจารณาผลกระทบภายนอก จะเพิ่มเป็น 5.70 บาทต่อหน่วย เป็นอย่างน้อย

ต้นทุนของการผลิตไฟฟ้ายังไม่รวมต้นทุนผลกระทบภายนอก (External Cost) ซึ่งได้แก่ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความเสียหายทางสังคมและเศรษฐกิจ



# สัดส่วนการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ปี 2554

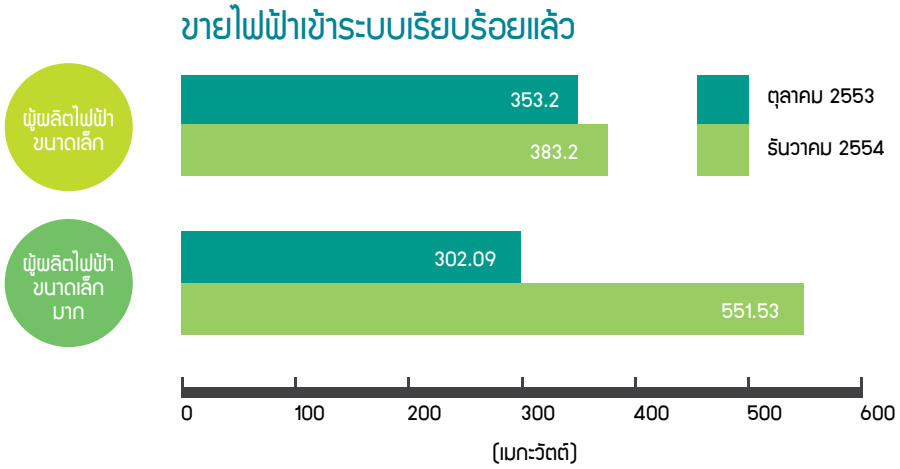
เมื่อพลังงานหมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ 25 จะช่วยลดการนำเข้าน้ำมัน อย่างน้อย 574,000 ล้านบาท จะช่วยลดการปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์อย่างน้อย 76 ล้านตันภายในปี 2564 จะเพิ่มการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียน อย่างน้อย 442,000 ล้านบาท



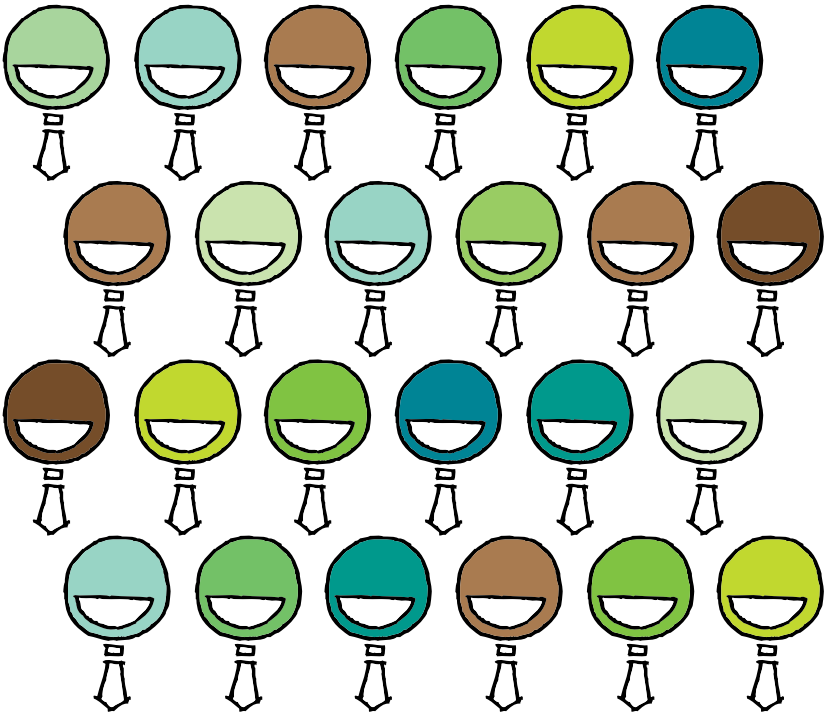
# การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (แสงอาทิตย์ ก๊าซชีวภาพ ชีวมวลและลม) เพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัด

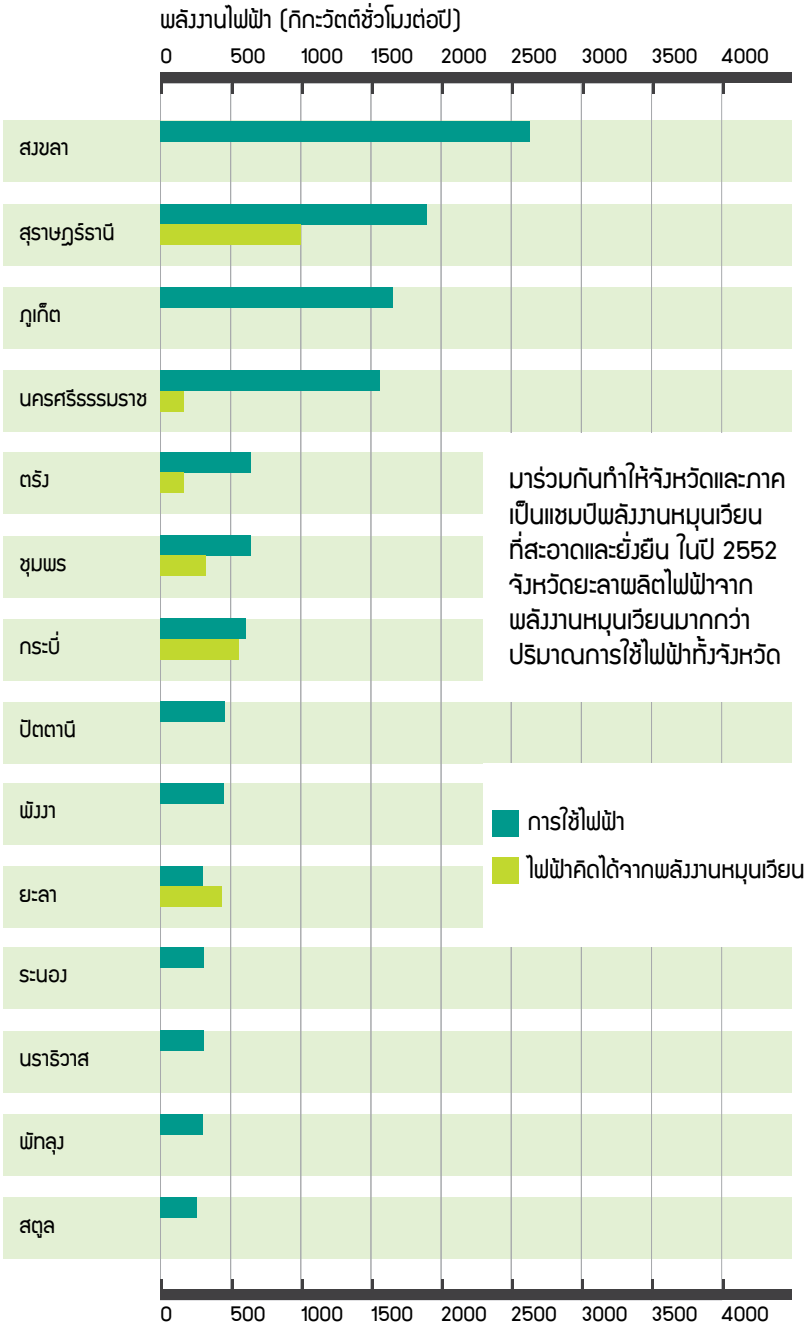
ปี 2554 ไฟฟ้าที่ผลิตได้จาก พลังงานแสงอาทิตย์ ก๊าซชีวภาพ ชีวมวลและลม ที่เสนอขายให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิต ทั้งหมดคือ 8,272.08 เมกะวัตต์

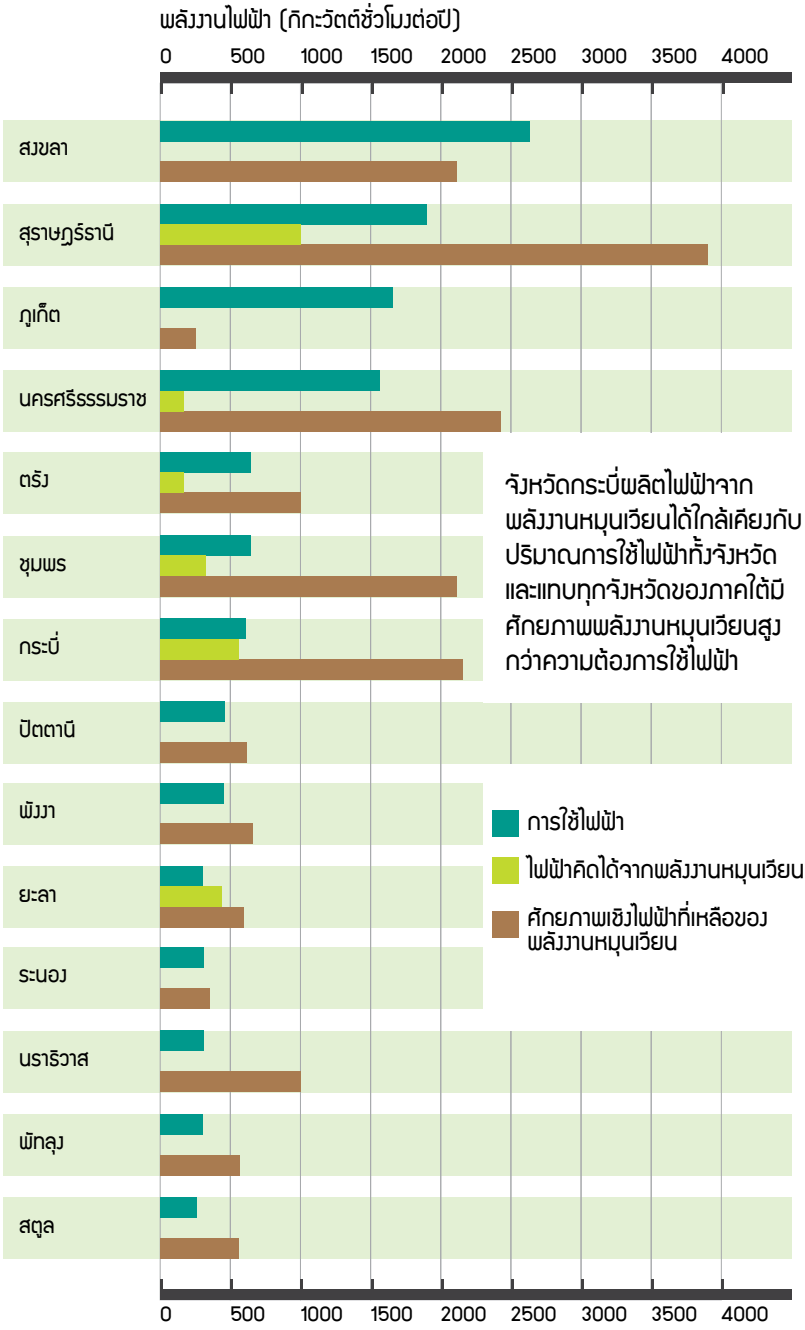
หากทุกคนช่วยกันผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่มอีก 928.92 เมกะวัตต์ ก็จะช่วยทำให้แผนพัฒนาพลังงานทดแทนซึ่งตั้งเป้าหมายไว้ที่ 9,201 เมกะวัตต์ ใน 10 ปี เป็นจริง



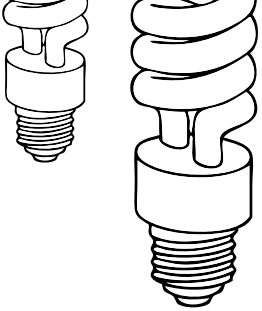
# พลังงานหมุนเวียนเพิ่มการจ้างงาน กว่า 188,000 อัตรา




พลังงานไฟฟ้า (กิกะวัตต์ชั่วโมงต่อปี)
0
500
1000
1500
2000
2500
3000
3500
4000
สงขลา
สุราษฎร์ธานี
ภูเก็ต
นครศรีธรรมราช
ตรัง
ชุมพร
กระบี่
ปัตตานี
พังงา
ยะลา
ระนอง
นราธิวาส
พัทลุง
สตูล
มาร่วมกันทำให้จังหวัดและภาค
เป็นแชมป์พลังงานหมุนเวียน
ที่สะอาดและยั่งยืน ในปี 2552
จังหวัดยะลาผลิตไฟฟ้าจาก
พลังงานหมุนเวียนมากกว่า
ปริมาณการใช้ไฟฟ้าทั้งจังหวัด
การใช้ไฟฟ้า
ไฟฟ้าคิดได้จากพลังงานหมุนเวียน

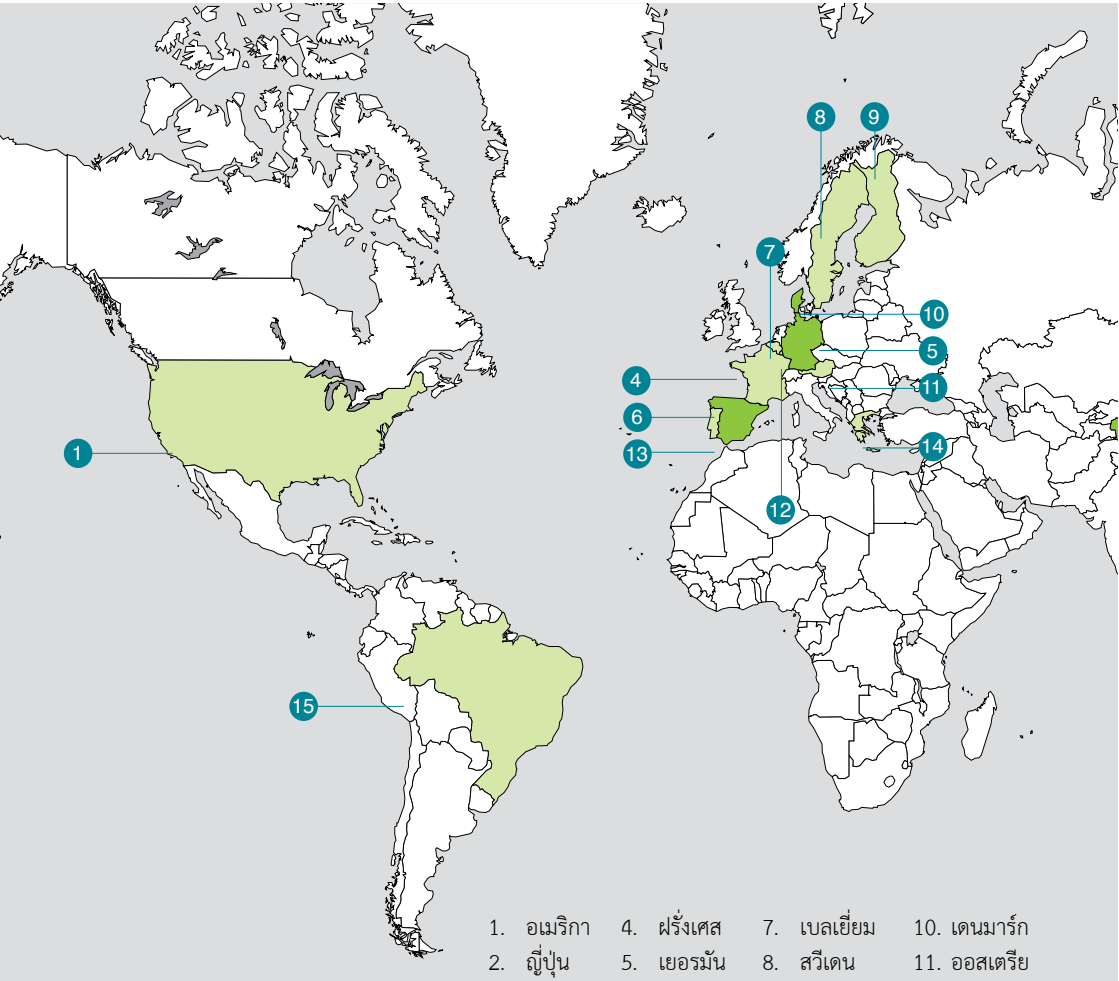

พลังงานไฟฟ้า (กิกะวัตต์ชั่วโมงต่อปี)
0
500
1000
1500
2000
2500
3000
3500
4000
สงขลา
สุราษฎร์ธานี
ภูเก็ต
นครศรีธรรมราช
ตรัง
ชุมพร
กระบี่
ปัตตานี
พังงา
ยะลา
ระนอง
นราธิวาส
พัทลุง
สตูล
จังหวัดกระบี่ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนได้ใกล้เคียงกับปริมาณการใช้ไฟฟ้าทั้งจังหวัด และแทบทุกจังหวัดของภาคใต้มีศักยภาพพลังงานหมุนเวียนสูงกว่าความต้องการใช้ไฟฟ้า
การใช้ไฟฟ้า
ไฟฟ้าคิดได้จากพลังงานหมุนเวียน
ศักยภาพเชิงไฟฟ้าที่เหลือของพลังงานหมุนเวียน

# III.
# กฎหมาย
# พลังงานหมุนเวียน

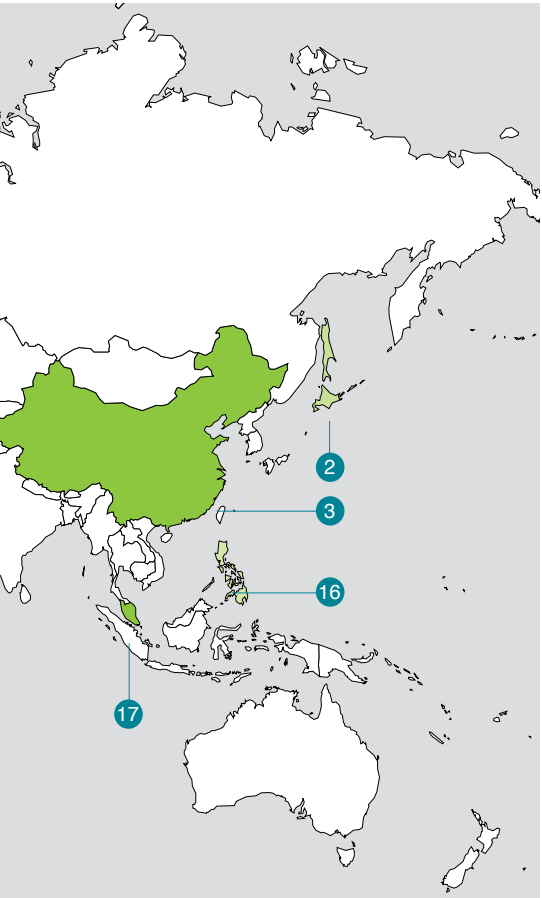


**พลิก**พลังงานสกปรกเป็นพลังงานที่สะอาดและยั่งยืน
**พลิก**ผู้ซื้อมาเป็นผู้ผลิต
**พลิก**ผู้จ่ายค่าไฟมาเป็นผู้จำหน่าย
**พลิก**ความสั่นคลอนสู่ความมั่นคง
**พลิก**พลังงานล้าสมัยสู่การปฏิวัติพลังงาน

# ประสิทธิภาพและความสำเร็จอันโดดเด่นของการบังคับใช้กฎหมายพลังงานหมุนเวียนทั่วโลก




1. อเมริกา
2. ญี่ปุ่น
3. จีน
4. ฝรั่งเศส
5. เยอรมัน
6. สเปน
7. เบลเยี่ยม
8. สวีเดน
9. ฟินแลนด์
10. เดนมาร์ก
11. ออสเตรีย
12. ลักซัมเบอร์ก




13. โปรตุเกส
14. กรีซ
15. บราซิล
16. ฟิลิปปินส์
17. มาเลเซีย

## เยอรมนี

กำหนดรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนโดยทันทีและเป็นลำดับแรก การจ้างงานจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่มสูงขึ้นจาก 98,000 อัตราในปี 2547 เป็น 262,100 อัตราในปี 2553

## สเปน

ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระขนาดเล็กทำหน้าที่ต่อรองกับผู้มีอำนาจตัดสินใจด้านนโยบายพลังงานของรัฐบาลท้องถิ่นและภาคส่วนต่างๆ ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าไม่ต้องแบกภาระเพิ่มเนื่องจากค่าไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนไม่สูงมาก

## เดนมาร์ก

วิกฤตน้ำมันและแรงกดดันจากประชาชนที่ไม่ต้องการสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ทำให้ประเทศกลายเป็นหนึ่งในประเทศผู้นำด้านการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน เทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนดีขึ้นแต่ราคาต่ำลงอย่างต่อเนื่อง เพราะผู้ผลิตพลังงานหมุนเวียนรายใหม่ระดับครัวเรือนและการรวมกลุ่มเจ้าของสหกรณ์กังหันลมเข้าสู่ตลาดมากขึ้น

## จีน

เพิ่มการใช้ไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ที่ยากจนมากและห่างไกล รวมทั้งการเพิ่มสัดส่วนการบริโภคพลังงานหมุนเวียนต่อหัวประชากรให้สูงขึ้น

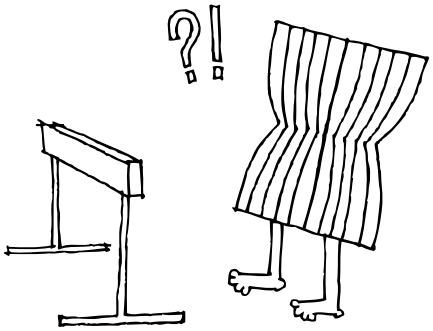
## มาเลเซีย

การรับประกันการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน 20 ปี เพื่อส่งเสริมผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กกว่า 100,000 ราย พร้อมขยายระบบสายส่งไฟฟ้า เพื่อเพิ่มศักยภาพพลังงานหมุนเวียนอย่างน้อย 9,100 เมกะวัตต์

## “Feed in Tariff”

เป็นมาตรการจูงใจให้เกิดการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียน โดยทำให้ผู้ริเริ่มพัฒนาพลังงานหมุนเวียนเกิดความมั่นคงด้านการลงทุน ผู้ผลิตจะได้รับการจ่ายเงินทันที สร้างแรงกดดันให้ราคาของเทคโนโลยีต่ำลง และเกิดความต่อเนื่องและมั่นคงกว่ามาตรการการกำหนดโควต้าหรือปริมาณรับซื้อพลังงานหมุนเวียน

เนื่องจากผู้พัฒนาพลังงานหมุนเวียนได้รับการประกันเวลาต่อเนื่องประมาณ 15 - 20 ปี มาตรการนี้จึงมีความเหมาะสมทั้งการลงทุนด้านพลังงานขนาดใหญ่และการผลิตพลังงานขนาดเล็กจากเจ้าของธุรกิจและเจ้าของบ้าน อีกทั้งยังลดการต่อต้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้าในพื้นที่ เพราะทุกคนสามารถผลิตไฟฟ้าใช้เองและขายส่วนที่เหลือเข้าสู่ระบบสายส่ง



© Markel Redondo / Greenpeace

# อุปสรรคสำคัญของการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในอาเซียน

1. ขาดกองทุนหรือยากต่อการเข้าถึงแหล่งเงินทุน
2. ขาดความน่าเชื่อถือของระบบสายส่งพลังงานของประเทศและขาดการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน
3. ขาดประสบการณ์และความตระหนักด้านเทคโนโลยีและการจัดการ
4. ขาดการจัดทำวิจัยย่อยหรือการอบรมคนที่มีความสามารถ รวมทั้งขาดการศึกษาวิจัยและพัฒนาพลังงานหมุนเวียนบางชนิด
5. ขาดโครงสร้างทางด้านสถาบันพลังงานหมุนเวียน การสนับสนุนทางการเงินและความเชี่ยวชาญทางเทคนิคในการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน

## กฎหมายพลังงานหมุนเวียนฉบับแรกของประเทศไทย จะทำให้ประเทศและประชาชนได้รับประโยชน์ ดังนี้

1. ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและการลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและยั่งยืนเป็นอันดับแรก ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนสามารถเข้าถึงระบบสายส่งก่อนพลังงานอื่นๆ
2. ทุกคน ทุกบ้าน ทุกหย่อมหญ้า สามารถผลิตพลังงานหมุนเวียนเพื่อใช้และขายสู่ระบบสายส่งไฟฟ้า ทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกันในการใช้และผลิตพลังงานหมุนเวียน
3. การบริหารจัดการระบบโครงข่ายไฟฟ้ามีความโปร่งใสและราคาไฟฟ้าที่ผลิตจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนมีความเป็นธรรม
4. จัดตั้งกองทุนวิจัย และพัฒนาศักยภาพและเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนในทุกจังหวัด และเพิ่มอัตราการจ้างงานจากการลงทุนและการดำเนินงานระบบพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและยั่งยืน
5. ผู้ใช้ไฟฟ้ามีสิทธิเลือกใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากแหล่งพลังงานหมุนเวียนที่สะอาดและยั่งยืนแทนไฟฟ้าจากพลังงานฟอสซิล เพื่อสร้างจิตสาธารณะ ร่วมกันลดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม

## พลังงานหมุนเวียนจะมีความสำคัญเป็นลำดับแรก

กฎหมายพลังงานหมุนเวียนเอื้อให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในแต่ละพื้นที่ด้วยศักยภาพที่มีอยู่อย่างเต็มที่ เพื่อลดการพึ่งพาพลังงานเชื้อเพลิงฟอสซิลจากระบบพลังงานแบบรวมศูนย์ รัฐจะต้องรับซื้อพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนที่ผลิตได้ทั้งหมดเป็นลำดับแรก และรับซื้อไว้ทั้งหมด ดังนั้นการเจริญเติบโตของการผลิตพลังงานหมุนเวียนในประเทศจึงสามารถเติบโตได้อย่างเต็มที่เพราะมีการรับซื้อแน่นอนในระยะยาว และเป็นแรงกระตุ้นให้มีการผลิตพลังงานหมุนเวียนในประเทศอย่างเห็นได้ชัดเพื่อเพิ่มตัวเลขทางเศรษฐกิจสีเขียวทั้งในชุมชน จังหวัดและประเทศ

การที่พลังงานหมุนเวียนสามารถแทนที่พลังงานเชื้อเพลิงฟอสซิลได้นั้น การกำหนดนโยบายพลังงานและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศต่อจากนี้ จะต้องให้ความสำคัญกับพลังงานหมุนเวียนเป็นลำดับแรก ใช้พลังงานที่มีอยู่ในพื้นที่เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า เพื่อให้เกิดการพึ่งตนเองด้านพลังงาน และเพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานอย่างแท้จริง

## ทุกคน ทุกบ้าน ทุกหย่อมหญ้าสามารถผลิตพลังงานหมุนเวียน

กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะทำให้รัฐต้องสนับสนุนประชาชนเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าใช้เองเพราะวัตถุดิบของพลังงานหมุนเวียนมีอยู่ในบ้านและพื้นที่ของชุมชน โดยรัฐจะต้องสนับสนุนให้ประชาชนทุกคนมีเงินทุนและหรือเทคโนโลยีในการผลิตไฟฟ้าใช้เอง ทั้งรายบุคคล การรวมกลุ่มในชุมชน การลงทุนของภาคเอกชนในท้องถิ่นและภายนอก เพื่อให้ทุกหลังคาบ้าน ทุกโรงเรียน ทุกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกอำเภอ ทุกจังหวัด ทุกภาคส่วน ร่วมลงมือผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะสามารถช่วยให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีสิทธิในความเป็นเจ้าของการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เป็นเจ้าของผ่านการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนใช้เอง และใช้สิทธิร่วมกันผ่านชุมชนเพื่อรวมตัวกันเป็นผู้ผลิต อีกทั้งความเป็นเจ้าของร่วมกับบริษัทเอกชนภายในและภายนอกชุมชนที่เข้ามาลงทุนด้านพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่เพื่อเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชน

## ระบบโครงข่ายไฟฟ้าและราคาพลังงานหมุนเวียนที่ผลิตได้และนำมาใช้มีความเป็นธรรมและโปร่งใส

กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะทำให้รัฐต้องเข้ามาสนับสนุนค่าใช้จ่ายและพัฒนาระบบสายส่งเพื่อรับซื้อการผลิตพลังงานหมุนเวียนจากทุกพื้นที่อย่างเต็มที่ โดยรัฐมีการรับประกันการรับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนในระยะยาวอย่างน้อย 15 ปีขึ้นไป เพื่อให้ผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเกิดความมั่นใจและคุ้มทุนในระยะยาว รวมทั้งราคาการรับซื้อพลังงานหมุนเวียนแต่ละชนิด แต่ละเทคโนโลยีที่มีความชัดเจน เพื่อให้ผู้ผลิตและผู้บริโภคสามารถเปรียบเทียบราคาค่าไฟฟ้าที่จะถูกลง เนื่องจากราคาคงที่และรัฐรับประกันระยะยาว

พลังงานไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงฟอสซิลที่เป็นระบบการรวมศูนย์พลังงานทำให้เกิดการสูญเสียพลังงานจากการขนส่งในระบบสายส่งระยะไกล กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะสนับสนุนให้เกิดการผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้ในบ้านและในชุมชน ผลิตไฟฟ้าที่ใช้ทรัพยากรในพื้นที่ หรือการผลิตไฟฟ้าในรูปแบบการกระจายศูนย์พลังงาน (Decentralization) ซึ่งจะทำให้ไม่เกิดการสูญเสียพลังงานจากการขนส่งไฟฟ้า เกิดประสิทธิภาพในการใช้พลังงาน กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะกำหนดให้รัฐต้องสนับสนุนการเพิ่มระบบสายส่งไฟฟ้าของพลังงานหมุนเวียน ซึ่งจากเดิมที่ผู้ผลิตพลังงานหมุนเวียนต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด และทำให้ต้นทุนการผลิตเพิ่มสูงขึ้น การสนับสนุนระบบสายส่งไฟฟ้าสำหรับพลังงานหมุนเวียนโดยภาครัฐจะทำให้ผู้ผลิตพลังงานหมุนเวียนมีต้นทุนการผลิตที่ลดลงจากการที่มีระบบสายส่งไฟฟ้ารองรับ และจะเป็นการสนับสนุนให้มีผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนมากขึ้น

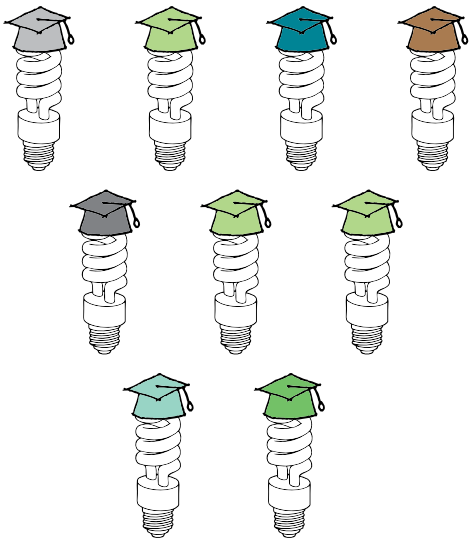
© Dean Sewell / Greenpeace

## จัดตั้งกองทุนเพื่อศึกษา

วิจัยและพัฒนาศักยภาพและเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนของประเทศไทยเกิดขึ้นในทุกจังหวัดและเพิ่มอัตราการจ้างงานจากพลังงานหมุนเวียนที่สะอาด

กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะสนับสนุนให้มีกองทุนพลังงานหมุนเวียน ที่มาแหล่งเงินต่างๆ ทั้งจากผู้ผลิตไฟฟ้า ผู้ใช้ไฟฟ้า หรือเงินสนับสนุนจากภาครัฐ โดยจะเป็นกองทุนที่ใช้สำหรับเป็นเงินสนับสนุนเริ่มต้นสำหรับชุมชน อำเภอ จังหวัดและประเทศให้มีการจัดทำข้อมูลศักยภาพพลังงานหมุนเวียน เพื่อเป็นแผนที่ให้กับประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่ที่สนใจจะผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนมีข้อมูลที่ถูกต้องและตรงกัน และเป็นเงินทุนสนับสนุนด้านการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับพื้นที่และพัฒนาขีดความสามารถของประชาชนในพื้นที่ให้สามารถดำเนินการผลิต ดูแล และซ่อมแซมอุปกรณ์หลังจากการติดตั้งเทคโนโลยีดังกล่าว อีกทั้งการมีศูนย์ด้านข้อมูลและเทคโนโลยีของแต่ละจังหวัดจะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายและรวดเร็วมากขึ้น ทั้งนี้กระบวนการต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากกองทุนพลังงานหมุนเวียน ตั้งแต่การวิจัย การพัฒนาและการลงทุนผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนจะทำให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่เพิ่มสูงขึ้น

กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะช่วยให้ประชาชนมีข้อมูลและความช่วยเหลือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานหมุนเวียน ซึ่งเป็นความจำเป็นพื้นฐานที่จะทำให้การใช้พลังงานหมุนเวียนในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น อีกทั้งลดปัญหาการสนับสนุนเทคโนโลยีผ่านโครงการขนาดเล็กให้กับประชาชนแบบเดิมที่ทำให้ไม่สามารถซ่อมแซมและรักษาเมื่อเครื่องเสียหาย



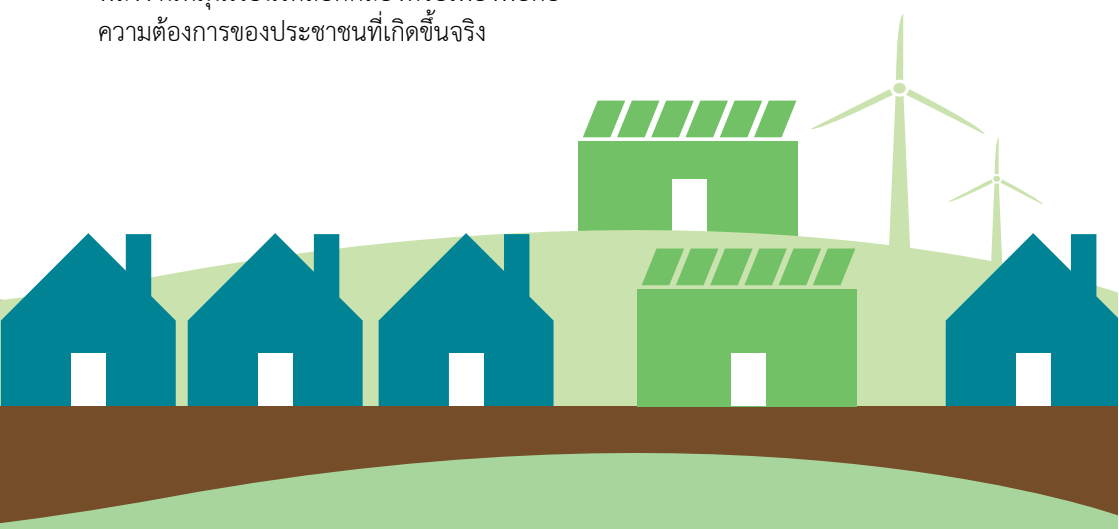
## ผู้ใช้ไฟฟ้ามีสิทธิเลือกที่จะใช้ไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

ผู้บริโภคมีสิทธิในการเลือกใช้สินค้าเช่นเดียวกับการใช้ไฟฟ้า ประชาชนควรมีสิทธิใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากแหล่งที่มาที่ต้องการได้ กฎหมายพลังงานหมุนเวียนจะเปิดช่องให้ประชาชนแสดงเจตจำนงที่จะเลือกใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนได้ ทั้งในกรณีที่มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในชุมชนหรือในพื้นที่ที่ประชาชนในพื้นที่จะสามารถซื้อไฟฟ้าใช้ได้ผ่านระบบสายส่งแบบกระจายศูนย์ ซึ่งเดิมทีจะต้องพึ่งพาจากระบบสายส่งกลางที่พึ่งพาไฟฟ้าที่ผลิตจากเชื้อเพลิงฟอสซิลเท่านั้น

และในกรณีที่ในพื้นที่ไม่มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ประชาชนก็ยังสามารถแสดงเจตจำนงที่จะใช้ไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่มีการผลิตขายในประเทศได้

เพื่อจะเป็นตัวเลขปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียน เพื่อสนับสนุนและผลักดันให้มีการเพิ่มสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้สอดคล้องหรือเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนที่เกิดขึ้นจริง

การเติบโตขึ้นของการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่จะทำให้เกิดความตระหนักเห็นความสำคัญของพลังงานหมุนเวียนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการได้พิสูจน์ถึงศักยภาพพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ อีกทั้งสามารถลดผลกระทบและความขัดแย้งจากการมุ่งก่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่เหมือนที่ผ่านมา



© Jonas Gratzer / Greenpeace

ความสำเร็จที่ทำให้การพัฒนาพลังงานหมุนเวียน
ที่แทบจะเป็นศูนย์สู่ความเป็นผู้นำด้านพลังงาน
สะอาด

# คือ กฎหมาย พลังงานหมุนเวียน

ความสำเร็จที่ทำให้กฎหมายพลังงานหมุนเวียน
เกิดขึ้นจริง

# คือ ผู้นำและประชาชนของประเทศร่วมกันผลักดัน

© Paul Langrock / Zenit / Greenpeace

# ข้อมูลอ้างอิง


1. แผนพัฒนาพลังงานทดแทน 10 ปี (พ.ศ. 2555 - 2564)
2. ศุภกิจ นันทะวรการและคณะ, เอกสารการวิเคราะห์ทางเลือกของแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากสาขาพลังงานไฟฟ้า, มีนาคม 2554.
3. เดชรัตน์ สุขกำเนิดและคณะ,ค่าสัมประสิทธิ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ ทางเลือกของแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า(พีดีพี) ในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก, โครงการวิเคราะห์ทางเลือกของแผนพีดีพีเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากสาขาพลังงานสนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.), 2554.
4. รายงานไฟฟ้าของประเทศไทย 2551, กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน, กระทรวงพลังงาน, 2551.
5. รายงานไฟฟ้าของประเทศไทย 2553, กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน, กระทรวงพลังงาน, 2553.
6. การปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย, กระทรวงพลังงาน, มิถุนายน 2555.
7. IPP - SPP - VSPP, สำนักนโยบายและแผนพลังงาน, กระทรวงพลังงาน, ธันวาคม 2554.
8. สุวิทย์ เพชรห้วยลึกและคณะ, โครงการวิจัยเรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารและการขับเคลื่อนนโยบายการวิจัยของชาติระยะยาวด้านพลังงานทางเลือกแบบมีส่วนร่วมในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ ภายใต้การสนับสนุนของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ, มหาวิทยาลัยทักษิณ วิทยาเขตพัทลุง,2554.
9. Benjamin K., S., A comparative analysis of renewable electricity support mechanisms for southeast asia, 2010.
10. Nasser A., and Naka Y., Governmental intervention approaches to promote renewable energies-special emphasis on Japanese feed-in tariff, 2012.
11. Lidula et al., ASEAN towards clean and sustainable energy: Potentials, utilization and barriers, 2007.
12. Renewable 2012 Global Status Report, Renewable Energy Policy Network for the 21st Century, 2012.
13. Pablo R. G., Ten years of renewable electricity policies in Spain: An analysis of successive feed-in tariff reforms, 2008.
14. Mario R., and Claus H., Feed-In System in Germany and Spain and comparison, Energy Economics Groups, Institute Systems and Innovation Research, 2004.
15. Renewable Energy Sources, 2010, Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety, March 2011.
16. Judith L., Lesson for effective renewable electricity policy from Denmark, Germany and the United Kingdom, 2007.
17. Niels I. M., Renewable energy policy in Denmark, energy for sustainable development, Volume VIII No.1, March 2004.
18. Renewable 2007Global Status Report, Renewable Energy Policy Network for the 21stCentury, 2007.
19. Miguel M. et al., stability, participation and transparency in renewable energy policy: Lessons from Denmark and the United States, 2009.
20. David J.,FIT for Malaysia assessment of the proposed Malaysian feed-in tariff in comparison with international best practice, the Institute for Energy Policy and Research (UNITEN), 2010.
21. Judith A. C.and Joanna K., Renewable energy policy and electricity market reforms in China, Centre for Environmental Policy, Imperial College London, 2007.

ปฏิวัติพลังงานผ่านกฎหมายพลังงานหมุนเวียน

GREENPEACE

**Copyright** ©2012 Greenpeace Southeast Asia

**บรรณาธิการ:** ธารา บัวคำศรี
**ลงอักษร:** จริยา เสนพงศ์
**กองตรวจคำ:** พลาย ภิรมย์, ณัฐวิภา อิ้วสกุล
**พิสูจน์อักษร:** กรวรรณ บัวดอกตูม
**เจ้าของ:** กรีนพีซเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
**ภาพประกอบ ศิลปกรรม:** Suya Studio

**มีส่วนร่วมกับกรีนพีซ เป็นอาสาสมัคร** http://www.greenpeace.or.th/volunteer
**นักรณรงค์ออนไลน์** http://www.greenpeace.or.th/cyber-activist
**เป็นแฟนของเราที่** facebook http://www.facebook.com/greenpeaceseath
**ติดตามข่าวสารของเราที่** twitter http://www.twitter.com/greenpeaceth
**เป็นผู้บริจาค** http://www.greenpeace.or.th/donate

**ติดต่อ** กรีนพีซ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้
138/1 อาคารทองชั้น 2 ถนนสุทธิสาร แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400
โทรศัพท์ 02.357.1921
โทรสาร 02.357.1929

GREENPEACE

ร่วมปฏิวัติพลังงาน
ผ่านกฎหมายพลังงานหมุนเวียน

**50,000** พลิกพลังงานสกปรกเป็นพลังงานสะอาด

**5,000** พลิกผู้ซื้อมาเป็นผู้ผลิต

**500** พลิกผู้จ่ายค่าไฟมาเป็นผู้จำหน่าย

**50** พลิกความสั่นคลอนสู่ความมั่นคง

**5** พลิกพลังงานล้าสมัยสู่การปฏิวัติพลังงาน

GREENPEACE

**Design:** Suya Studio
**Cover Image:** © Greenpeace / Sataporn Thongma
Printed on 100% recycled paper and 100% soy ink